



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

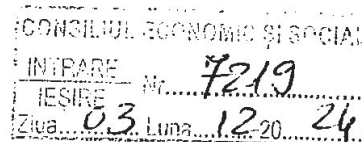
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 628, 4.12.2024



### AVIZ

## referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar, precum și pentru reglementarea altor măsuri

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar, precum și pentru reglementarea altor măsuri.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 3.12.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- în vederea clarificării aplicării impozitelor suplimentare, **considerăm oportună modificarea art. 46<sup>2</sup> alin. (9) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal**, cu modificările și completările ulterioare (recent introdus prin Legea nr. 290/2024), astfel: *“Nu intră sub incidența prezentului articol contribuabilii reglementați/licențiați de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei care, în anul precedent, au obținut venituri din activități de distribuție/ furnizare/ transport de energie electrică și gaze naturale în proporție de peste 95% din veniturile totale din*

*care se scad veniturile cuprinse în indicatorul Vs prevăzute la alin. (3) lit. (i)-(vii)”.*

Propunerea este justificată de următoarele elemente:

- în practică, desfășurarea în mod exclusiv a uneia din aceste activități nu există. Plecând de la premisa că orice normă legislativă trebuie să aibă în fapt un destinatar și un obiect al reglementării, apreciem că formularea adoptată prin Legea nr. 290/2024 este inaplicabilă. Semnalăm astfel că dispoziția este contrară principiilor elaborării actelor normative, fiind inaplicabilă sub aspectul destinatariilor normei, neexistând astfel de operatori economici care să desfășoare exclusiv activități de distribuție/ furnizare/ transport de energie electrică și gaze naturale;
- conform prevederilor art. 36 alin.(1) din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc”*. Or, în cazul de față, prin articolul propus, se revine la o situație problematică care fusese deja corectată prin amendamentele aduse Codului Fiscal prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2024;
- de asemenea, în virtutea principiului asigurării unui raport firesc între dinamica și statica dreptului, legiuitorul trebuie să asigure stabilitatea relațiilor sociale reglementate și să mențină echilibrul raportului dintre partea dinamică și partea statică a dreptului, pentru a se evita o lipsă de predictibilitate a cadrului legislativ;
- prin revenirea la o reglementare a cărei imposibilitate de aplicare a recunoscut-o legiuitorul însuși, la momentul înlocuirii prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2024 a sintagmei *„exclusiv”* cu *„peste 95% din veniturile totale din care se scad veniturile cuprinse în indicatorul Vs prevăzute la alin. (3) lit. (i)-(vii)”*, acest principiu este încălcat;
- mai mult decât atât, modificarea încalcă și principiul corelării sistemului actelor normative, care are în vedere faptul că normele juridice sunt strâns legate între ele, formând un ansamblu coerent, logic, asamblându-se în mod organic, întrucât se creează o stare de incoerență legislativă, care va genera dificultăți majore de aplicare;
- referitor la contribuabilii care obțin venituri din activități de distribuție/ furnizare/ transport de energie electrică și gaze naturale, prin intermediul alin. (9) din cadrul art. 46<sup>2</sup> se realizează o necorelare cu art. 18<sup>3</sup> alin.(11) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, care prevede o excepție de la calcularea impozitului suplimentar în situația în care ponderea acestor venituri este mai mare de 95% din totalul veniturilor înregistrate de contribuabili, la care se aplică anumite ajustări. Astfel, plafonul de 95% este eliminat (de fapt, are loc o revenire la formularea inițială introdusă prin Legea nr.



296/2023), iar, pentru aplicarea excepției, este impusă desfășurarea exclusivă a activităților de distribuție/ furnizare/ transport de energie electrică și gaze naturale de către contribuabili;

- din punct de vedere practic, termenul “exclusiv” utilizat este extrem de restrictiv și nu permite aplicarea acestei măsuri de exceptare în practică, întrucât contribuabilii vizați înregistrează de obicei mai multe tipuri de venituri și activități. În esență, această modificare propusă reprezintă o revenire la condițiile inițiale de exceptare pe bază de exclusivitate ce au fost modificate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2024, în sensul introducerii plafonului de 95%;

- astfel, inclusiv Nota de fundamentare ce a însoțit Ordonanța de urgență a Guvernului nr.31/2024 menționează dificultatea aplicării excepției în practică din cauza termenului “exclusiv”: *”Urmare adresele înaintate de organizațiile reprezentative din domeniul energetic, dar și din partea unor operatori economici, s-a evidențiat faptul că această condiție de desfășurare exclusivă, în interpretarea strictă nu poate fi îndeplinită de majoritatea operatorilor cărora li se adresează, întrucât aceștia desfășoară și alte activități adiacente sau recurente activităților de distribuție/furnizare/transport vizate de reglementarea fiscală. În consecință, reglementarea fiscală poate rămâne fără aplicabilitate”*. De asemenea, Nota de fundamentare menționează mai multe exemple de situații care fac aplicarea acestei forme ca fiind inaplicabilă.

- în vederea clarificării aplicării implementării utilizării codului numeric personal în cazul facturilor B2C, **propunem amânarea termenului de aplicare a prevederilor art.10<sup>1</sup> alin. (1), (2) și (3) din proiectul de act normativ, până la data de 1 iulie 2025**, din considerentul că aceste completări de colectare și inserare a CNP sau a unui cod format din 13 cifre de 0 presupune dezvoltări tehnice, dar și adaptarea procedurilor interne, astfel încât operatorii economici să asigure completarea facturilor emise în relația B2C o serie de date nesolicitate în mod obligatoriu de art. 319 alin. (20) din Codul fiscal. Perioada trebuie să fie suficientă pentru ca operatorii economici (în special cei care își desfășoară în mediul online) să testeze dezvoltările și să se asigure că fluxul de facturi poate funcționa în parametri optimi și în perioade de vârf precum Black Friday sau înaintea sărbătorilor, când volumul facturilor emise atinge cote semnificative. Obligația de transmitere a facturii B2C în sistemul național RO e-Factura trebuie să ofere operatorilor economici stabiliți în România garanțiile unui mediu concurențial echitabil. Ca atare, pentru a echilibra dezavantajele concurențiale create prin impunerea obligației, este fundamental să li se ofere cel puțin un termen rezonabil pentru a se conforma noii obligații. Obligația în sine poate crea dezavantaje

concurențiale pentru operatorii economici online prin raportare la operatorii economici online care nu sunt stabiliți pe teritoriul României și nu li se aplică aceleași obligații în materie de facturare și raportare a facturilor prin sistemul Ro e-Factura. În prezent, operatorii economici din România și UE sunt supuși unei reglementări riguroase, în timp ce există riscul ca baze semnificative de date personale, precum milioane de CNP-uri, să devină accesibile unor operatori economici din afara UE, unde reglementările sunt mult mai permissive;

- având în vedere că, din aceleași rațiuni, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2024, a fost suspendată până la 1 septembrie 2025 obligația operatorilor economici din mediul offline de a emite bonuri fiscale cu cod QR, **considerăm echitabilă amânarea termenului prevăzut de art. 10<sup>1</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2021 până la 1 iulie 2025;**
- **propunem completarea tezei a doua astfel încât să reiasă că, prin exprimarea opțiunii pentru introducerea CNP în factură, operatorul economic este în drept să colecteze și să prelucreze CNP în baza prezentului act normativ fără nicio altă formalitate.** Suplimentar, la data exprimării opțiunii de către consumator, operatorul economic nu are posibilitatea să verifice în ce măsură codul de 13 cifre oferit de consumator este corect. Totodată, este imposibil ca achiziția online să fie suspendată până la momentul la care factura cu CNP este verificată de sistemul RO e-Factura. Astfel, pentru situația în care CNP este incorect/ incomplet, operatorul poate re-emite și încărca factura în sistemul ro e-Factura utilizând 13 cifre de zero în locul datelor transmise de beneficiar. Suplimentar, trebuie avut în vedere faptul că pot exista situații în care o persoană să folosească din eroare CNP-ul altei persoane, fapt care ar genera un val de solicitări către operatorul economic la care acesta nu poate răspunde, îngreunându-i semnificativ activitatea.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**

